

衢州市人民政府文件

衢政发〔2011〕79号

衢州市人民政府关于进一步促进 中小企业持续健康发展的若干意见

为贯彻落实国务院、省政府有关会议及文件精神，解决中小企业发展中面临的实际困难和问题，保障全市经济形势稳定发展，结合我市实际，现就进一步促进中小企业持续健康发展提出如下意见。

一、切实加大金融支持力度

（一）切实增加中小企业信贷总量。落实对中小企业金融服务的差异化监管政策，优化信贷投向结构，适当提高对小型、微型企业贷款不良率的容忍度，确保中小企业贷款增速高于全部贷款增速、增量高于去年同期水平。

（二）努力降低中小企业融资成本。金融机构在发放贷款时要严格落实“六个不”措施：不变相提高利率，对中小企业

贷款利率原则上不上浮或少上浮；不抽贷、压贷，对资金周转暂时困难的可转型企业，现有贷款存量不减少；不实行存贷挂钩，不能要求企业以提供存款或将部分贷款资金转为存款作为发放贷款的条件；不附加手续费，能降低的费用尽量降低，不合理的坚决取消；不得搭售理财产品；不采取压票、无理退票、限制客户转账等不正当竞争手段开展业务。同时，加强对担保公司的监管和行业自律，确保担保费用在合理区间内。

（三）积极推进金融服务创新。加快推进信用贷款试点，力争全年信用贷款 800 户、贷款金额达到 25 亿元；综合运用信用贷款、联合贷款、抵质押贷款等多种方式支持中小企业发展；继续扩大林权、股权、动产、土地承包经营权、山塘水库经营权、市场摊位经营权、应收账款、知识产权、排污权等抵质押贷款覆盖面。

（四）提升发展小额贷款公司和担保机构。对小额贷款公司和规范的融资性担保公司给予更大力度的财税扶持；对担保机构、小额贷款公司服务中小企业，符合条件的给予风险补助。

（五）不断拓宽中小企业融资渠道。扩大中小企业直接债务融资规模，加大中小企业集合票据的承销力度，大力支持有条件的企业上市，积极推进跨境人民币贸易融资等。

二、全面落实税费减免政策

（六）进一步清理规范行政性收费。加强对企业反映强烈的地区、部门和收费项目的监督检查，加大对违规违纪问题的处理力度。2008 年国际金融危机以来行政收费政策，原则上已取消的不再恢复；可暂缓的，继续缓，并力争取消一部分；严控新增收费项目。对市本级企业临时性减征 2 个月的残保金，

期限为 2011 年 10 月至 11 月。

（七）严格落实财税优惠政策。研究出台力度更大的产业扶持政策，及时兑现相关补助及奖励资金，促进企业转型升级、加快发展。对经营确有困难、符合转型升级要求的中小企业，报经税务部门批准，可减免 2011 年度城镇土地使用税、房产税、水利建设专项资金。

（八）实施社会保险“五缓四减三补贴”政策。对符合转型升级要求、暂时经营困难的企业，经统筹地人力社保、财政部门批准，可缓缴 3~6 个月应由企业缴纳的五项社会保险费，缓缴执行期至 2012 年年底；由企业缴纳的基本医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险 4 项社会保险费，在 2011 年年内集中减征 1 个月。对困难中小企业实行社会保险补贴和岗位补贴，补贴资金在促进就业资金中列支。社会保险补贴参照当地就业困难人员的社保补贴标准执行，岗位补贴参照当地失业保险金标准确定。补贴期限至 2012 年年底止，2011 年最长不超过 3 个月，2012 年最长不超过 6 个月。上述 2 项补贴，同一企业只能享受 1 项。已享受缓缴社会保险费的企业不能同时享受社会保险补贴和岗位补贴。对在岗培训所需资金，按规定从企业职工教育经费中列支，不足部分由促进就业资金予以适当补贴。此外，对市本级企业在 2011 年 6 月 30 日前欠缴的社保费所产生的滞纳金，予以一次性减免 75%。

三、努力营造良好发展环境

（九）优化企业服务。进一步转变工作作风，创新服务方式，简化办事程序，促进提速增效；进一步深化“三个一百”等服务制度，发挥机关效能 110、工业 110、金融 110 等平台的

作用，切实为企业解难题办实事，争创“四最”环境。

（十）推进银企合作。进一步健全政银企联动机制，深入开展“银行业转型升级年”、“信贷服务优化年”活动，定期召开银企对接会，充分发挥政府还贷周转金、风险投资创业资金的作用，为银企合作搭好平台、畅通渠道。对符合转型升级要求、资金周转一时困难的企业，要银企携手实行“一企一策”的融资帮扶措施。

（十一）鼓励兼并重组。引导行业龙头企业与困难企业进行兼并重组，鼓励债权人以“债转股”等形式参与企业的整合重组。

（十二）加强风险防范。把经济运行安全放在重要位置，建立健全风险监测、防控和应对机制，规范信贷资金流向，严厉打击非法集资等金融违法行为，切实防范经济风险、金融风险和社会风险。



主题词：经济管理 中小企业 意见

主送：各县（市、区）人民政府，市政府各部门、直属各单位。

抄送：市委各部门，市人大常委会、市政协办公室，衢州军分区，市法院，市检察院，巨化集团公司，各群众团体。

衢州市人民政府办公室

2011年10月31日印发